

УВАЖАЕМИ Г-Н БЕЛИШКИ,

На основание чл. 103 ал. 3 от ЗОП и чл. 60 от ППЗОП

Ви представям доклад за работата на комисията, назначена със заповед № 750/27.11.2017 г.

ДОКЛАД

за дейността на комисията, назначена със Заповед № 750/27.11.2017 г., във връзка с проведена обществена поръчка – публично състезание по смисъла на чл. 18 ал. 1 т. 12 от ЗОП с предмет: „Доставка на хранителни продукти за нуждите на ЦНСТД „Закрила” и Детска млечна кухня - гр. Панагюрище, ДГ „Надежда”- с. Бъта, ДГ „Яна”- с. Попинци и ДГ „Мечо Пух”- с. Оборище, Община Панагюрище”, открита с Решение № 65 от 02.11.2017 г., с номер в регистъра на АОП: 00564-2017-0021, публикувана в Портала за обществените поръчки на АОП на следния адрес: http://www.aop.bg/ng/form.php?class=F02_2014&id=812849&mode=view . Обявлението и Решение № 65 от 02.11.2017г. на Кмета на Община Панагюрище, с които е открита процедурата, както и документацията за обществената поръчка, са били публикувани в раздел „Профил на купувача“ в сайта на Община Панагюрище, на следния адрес <https://panagyurishte.nit.bg/proczeduri-po-zop/dostavka-na-xranitelni-produkti-za-nuzhdite-na-soczialni-i-detski-zavedeniya/> и са били публично достъпни в законоустановен срок.

В изпълнение на Заповед № 750/27.11.2017 г., комисията, назначена да отвори, разгледа, оцени и класира офертите на участниците в обществената поръчка, заседаваше в следния състав: Стойчо Василев Узунов – юрисконсулт в общинска администрация гр. Панагюрище, Кунка Велчева – главен експерт „Образование, бюджет и финансови дейности“ и Марина Иванова Ефтимова – главен експерт „Транспорт и стопански дейности“ в отдел „Обществени поръчки и европейски проекти“ В хода на работата на комисията не бяха извършени промени в нейния състав. Със заповед № 854 от 28.12.2017 г. на Кмета на Община Панагюрище срокът за приключване на работата на комисията беше удължен до 15.01.2018 г.

Работата на комисията протече при спазване на изискванията на чл. 61 от ППЗОП в следната последователност:

I.

На 27.11.2017 година в 11:00 часа, в заседателната зала на третия етаж в административната сграда на Община Панагюрище, с адрес гр. Панагюрище, пл. „20 Април“ № 13, се проведе първото заседание на комисията, на което бяха отворени офертите на двамата участници в обществената поръчка. Съгласно регистъра на постъпилите оферти и протокола по реда на чл. 48 ал. 6 от ППЗОП, с който на председателя на комисията бяха предадени, в крайния срок за събиране на оферти, оферти за участие са били представени от „Аллур“ ООД, с ЕИК № 202896153, на 23.11.2017 г. в 10:55 часа с вх. № СД-82 и от „Надежда 2000“ ЕООД, с ЕИК № 115524180, на 24.11.2017 г. в 09:52 часа с вх. № ОПЕП-41.

След като бяха оповестени участниците в обществената поръчка, членовете на комисията

попълниха и подписаха декларации за обстоятелствата по чл. 51 ал. 8 от ППЗОП, във връзка с чл.103, ал.1 от ЗОП.

Отварянето на офертите на участниците се проведе на открито заседание на комисията в 11:00 часа на 27.11.2017 г., на което не присъстваха нито представители на участниците, нито на средствата за масово осведомяване.

На основание чл. 54 ал. 3 ППЗОП председателят на комисията отвори офертата на участника „Аллур“ ООД, с ЕИК № 202896153, която беше представена в запечатана, непрозрачна опаковка, с ненарушена цялост. Нейното съдържание беше оповестено и на основание чл. 54 ал. 4 от ППЗОП трима от членовете на комисията подписаха документите от техническото предложение на участника, както и запечатания непрозрачен плик с надпис върху него „Предлагани ценови параметри“, който остана неразпечатан.

Непосредствено след това и на основание чл. 54 ал.3 от ППЗОП председателят на комисията отвори офертата на участника „Надежда 2000“ ЕООД, с ЕИК № 115524180, която беше представена в запечатана, непрозрачна опаковка, с ненарушена цялост. След нейното отваряне комисията установи, че съдържанието ѝ се състои от три броя запечатани непрозрачни пликове с надписи върху тях „Плик № 1 „Документи за подбор“, „Плик № 2 „Предложения за изпълнение на поръчката“ и „Плик № 3 Предлагани ценови параметри.“ С цел спазването на чл. 54 ал. 4 от ППЗОП, двата плика с надписи „Плик № 1 „Документи за подбор“ и „Плик № 2 „Предложения за изпълнение на поръчката“ бяха отворени, председателят на комисията оповести съдържанието им, след което членовете на комисията подписаха документите от техническото предложение на участника, както и третия плик с надпис „Плик № 3 Предлагани ценови параметри.“, който остана неразпечатан.

С гореописаните действия публичната част от първото заседание на комисията приключи и на основание чл. 54 ал. 7 от ППЗОП комисията пристъпи към разглеждане на представените оферти от участниците относно съответствието им с поставените изисквания от възложителя в документацията за участие в обществената поръчка, както и относно изискванията на ЗОП и ППЗОП.

При разглеждането на офертата на участника „Аллур“ ООД, с ЕИК № 202896153 не бяха констатирани несъответствия, непълноти и нередовности.

При разглеждането на офертата на участника „Надежда 2000“ ЕООД, с ЕИК № 115524180 комисията констатира следните несъответствия, нередовности и непълноти:

- В Част I „Информация за процедурата за възлагане на обществена поръчка и за възлагащия орган или възложителя“ от ЕЕДОП участникът не е идентифицирал обществената поръчка чрез препратка към публикация на национално равнище, например номер на поръчката в АОП или еквивалентна, на относимото за това място – в последния абзац.

- В част III „Основания за изключване“, Раздел В „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално нарушение“, относно наличието на съответните документи в електронен вариант, участникът е посочил интернет адреса на Агенцията по вписванията. Комисията отчете това като непълнота или несъответствие, тъй като информацията за тези обстоятелства се съдържа в интернет адреса на Търговския регистър, който, макар и поддържан от Агенцията по вписванията, има собствен интернет адрес, на който е налична съответната информация.

- В част Б: „Информация за представителите на икономическия оператор“, Раздел В „Информация относно използването на капацитета на други субекти“ участникът е посочил, че ще използва капацитета на други субекти, за да изпълни критериите за подбор. След като се запозна с представените от участника документи относно съответствието му с критериите за подбор, комисията счете, че участникът неправилно е възприел, съответно - отбелязал, използването на капацитета на трети лица. Възможността за използването на капацитета на трети лица е уредена в чл. 65 от ЗОП, като от разпоредбата на ал. 1 се налага изводът, че участниците в обществена поръчка могат да се позовават на капацитета на трети лица по отношение на критериите, свързани с икономическото и финансовото състояние, техническите способности и професионалната компетентност. Участникът е посочил, че ще използва капацитет на трето лице, което се явява наемодател на определена търговска площ, като същевременно е декларирано, че въпросното удостоверение, издадено от БАБХ, е издадено на участника „Надежда 2000“, а не на въпросното трето лице – наемодател. В т. 17 от документацията за участие възложителят е поставил изискване за наличието на обект, регистриран по реда на чл. 12 от ЗХ, което именно се явява и въпросното изискване за професионална компетентност. В този смисъл комисията счете, че след като участникът самостоятелно отговаря на въпросното изискване, то по смисъла на чл. 65 от ЗОП, въпросният наемодател не се явява трето лице, чиито капацитет ще бъде използван от участника, макар и между двете търговски дружества да съществува сключен договор за наем, т.е. налице е правна връзка, но същата не касае пряко поставено изискване относно икономическо, финансово състояние, технически способности или професионалната компетентност. Въпросният договор би имал значение за доказването на основанието за ползването на въпросната търговска площ, в качеството ѝ на недвижим имот, но не и за изпълнението на поставеното изискване от възложителя относно наличието на регистриран обект по реда на чл. 12 от ЗХ.

- В част IV „Критерии за подбор“, в Раздел А „Годност“ участникът е декларирал че е вписан в регистър, воден от БАБХ, но не е декларирал дали е вписан в Търговския регистър към Агенцията по вписванията. ЕИК номер на дружеството е посочен в офертата за участие, но съгласно чл. 43 от ППЗОП данните относно публичните регистри, в които се съдържа информация за декларираните обстоятелства, следва да бъдат представени в ЕЕДОП.

- В част VI „Заклучителни положения“ от представения ЕЕДОП участникът е посочил наименованието на обществената поръчка, но не я е идентифицирал чрез посочване на нейния номер в регистъра на обществените поръчки.

Гореизложените несъответствия бяха посочени в Протокол 1 от 06.12.2017 г. като в него на основание чл. 54 ал. 8 от ППЗОП и във връзка с чл. 54 ал. 9 от ППЗОП беше указана възможността на участника „Надежда 2000“ ЕООД, с ЕИК № 115524180 да представи в срок до 5 /пет/ работни дни от получаването на протокола на комисията нов ЕЕДОП и/или други документи, които да съдържат променена и/или допълнена информация, с цел отстраняване и изясняване на констатираните по-горе непълноти, несъответствия и/или фактически грешки в представената оферта.

II.

На 18.12.2017 г. и на 03.01.2017 г. комисията проведе свои закрити заседания, на първото от което председателят на комисията докладва, че Протокол № 1 е бил публикуван на 07.12.2017 г. в профила на купувача на Община Панагюрище, на същия ден е бил изпратен до участниците в обществената поръчка по електронните им пощи, а

представените потвърждения за получаването на протокола от участниците показват, че същият е бил получен на 07.12.2017г. и от двамата участници. Председателят докладва, че в указания срок от 5 работни дни, участникът „Надежда 2000“ ЕООД, с ЕИК № 115524180 е представил допълнителни документи на 11.12.2017 г. в 09:34 часа, входиран в деловодството на Община Панагюрище с вх. СД-117.

Комисията пристъпи към разглеждане на допълнително представените документи от участника и установи следното – представен е нов ЕЕДОП, в който беше констатирано, че участникът не е коригирал всички описани в Протокол №1 несъответствия, неясноти и нередовности, конкретно:

- В Част I „Информация за процедурата за възлагане на обществена поръчка и за възлагащия орган или възложителя“ от ЕЕДОП участникът не е идентифицирал обществената поръчка чрез препратка към публикация на национално равнище, например номер на поръчката в АОП или еквивалентна, на относимото за това място – в последния абзац.

- В част III „Основания за изключване“, Раздел В „Основания, свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално нарушение“, относно наличието на съответните документи в електронен вариант, участникът е посочил интернет адреса на Агенцията по вписванията, а не този на Търговския регистър.

- В част IV „Критерии за подбор“, в Раздел А „Годност“ участникът е декларирал че е вписан в регистър, воден от БАБХ, но не е декларирал дали е вписан в Търговския регистър към Агенцията по вписванията.

- В част VI „Заклучителни положения“ от представения ЕЕДОП участникът е посочил наименованието на обществената поръчка, но не я е идентифицирал чрез посочване на нейния номер в регистъра на обществените поръчки.

Гореизложените нередовности в ЕЕДОП-а на участника комисията прие за несъществени, тъй като същите представляват изцяло формални отбелязвания в Единния европейски документ за обществени поръчки и не оказват влияние върху пълнотата и смисловото съдържание на офертата на участника, тъй като макар и без посочен номер на обществената поръчка, същата безспорно и категорично е идентифицирана от участника, тъй като е посочено нейното наименование, посочването на сайта на Агенцията по вписванията вместо този на Търговския регистър не създаде пречка на членовете на комисията да извършат справка на интернет адреса на ТР - <http://www.brra.bg/> и да проверят вписаните обстоятелства по партидата на търговското дружество. Предвид гореизложеното и поради това, че горесцитираните несъответствия в попълването на ЕЕДОП не са сред въведените в чл. 54, чл. 55 и чл. 107 от ЗОП или в документацията на обществената поръчка, основания за отстраняването на участник от процедурата, комисията извърши преглед на декларираната информация от участника в ЕЕДОП и установи, че участникът „Надежда 2000“, с ЕИК № 115524180 отговаря на поставените изисквания за лично състояние в документацията на обществената поръчка и спрямо него не са налице основания за неговото отстраняване от процедурата.

Комисията извърши цялостен преглед и повторен анализ на документите относно личното състояние и съответствието на двамата участници в обществената поръчка с поставените в документацията на процедурата изисквания.

Относно участника „Алтур“ ООД, с ЕИК № 202896153 - участникът е декларирал надлежно обстоятелствата, свързани с поставените изисквания за личностното състояние от документацията на процедурата, отговаря на поставените критерии за подбор, не са налице основания за неговото отстраняване по смисъла на ЗОП и ППЗОП, поради което комисията реши да го допусне до по-нататъшно участие в обществената поръчка.

Относно участника „Надежда 2000“ ЕООД, с ЕИК № 115524180 - участникът е декларирал надлежно обстоятелствата, свързани с поставените изисквания за личностното състояние от документацията на процедурата, отговаря на поставените критерии за подбор, не са налице основания за неговото отстраняване по смисъла на ЗОП и ППЗОП, поради което комисията реши да го допусне до по-нататъшно участие в обществената поръчка.

Комисията извърши преглед на представените технически предложения от двамата участници.

Относно техническото предложение на участника „Алтур“ ООД, с ЕИК № 202896153 – комисията установи, че същото е представено в съответствие със заложения Образец № 3 „Техническо предложение“, попълнено е надлежно и отговаря на поставените изисквания от възложителя в документацията на процедурата, поради което комисията реши да допусне до следващия етап от обществената поръчка участника.

Относно техническото предложение на участника „Надежда 2000“ ЕООД, с ЕИК № 115524180 – комисията установи, че същото е представено в съответствие със заложения Образец № 3 „Техническо предложение“, попълнено е надлежно и отговаря на поставените изисквания от възложителя в документацията на процедурата, поради което комисията реши да допусне до следващия етап от обществената поръчка участника.

Комисията реши да насрочи публичното заседание за отваряне на ценовите предложения на участниците, допуснати до последващия етап в процедурата на обществената поръчка с предмет: „Доставка на хранителни продукти за нуждите на ЦНСТД „Закрила” и Детска млечна кухня - гр. Панагюрище, ДГ „Надежда”- с. Бъта, ДГ „Яна”- с. Попинци и ДГ „Мечо Пух”- с. Оборище, Община Панагюрище” за 10:00 часа на 08.01.2018 г. в приемната зала на първия етаж на сградата на Общинска администрация с адрес: гр. Панагюрище, пл. „20-ти Април“ № 13, като датата, часът и мястото на заседанието да бъдат обявени чрез публикуване на съобщение в профила на купувача на възложителя в съответствие с чл. 57 ал. 3 от ППЗОП.

III.

В пълен състав комисията проведе публично заседание на 08.01.2018 г. в 10:00 часа, на което бяха отворени ценовите предложения от офертите на двамата участници в обществената поръчка с предмет: „Доставка на хранителни продукти за нуждите на ЦНСТД „Закрила” и Детска млечна кухня - гр. Панагюрище, ДГ „Надежда”- с. Бъта, ДГ „Яна”- с. Попинци и ДГ „Мечо Пух”- с. Оборище, Община Панагюрище”.

На публичното заседание на комисията не присъстваха представители на участника, нито на средствата за масово осведомяване.

Отварянето на пликовете, съдържащи предлаганите ценови параметри на участниците се извърши по реда на постъпването на офертите в деловодството на Община Панагюрище.

1. Относно ценовото предложение на участника „Аллур“ ООД, с ЕИК № 202896153 – председателят на комисията отвори запечатания непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ и оповести ценовото предложение – „Общата цена на хранителните продукти, които предлагаме да доставяме, изчислена на база посочени прогнозни количества, е в размер на 86 899.55 лв. (словом: осемдесет и шест хиляди осемстотин деветдесет и девет лева и петдесет и пет стотинки) без ДДС или 104 279.46 лв. (словом: сто и четири хиляди двеста седемдесет и девет лева и четиридесет и шест стотинки) с ДДС“. Членовете на комисията подписаха ценовото предложение на участника.

2. Относно ценовото предложение на участника „Надежда 2000“ ЕООД, с ЕИК № 115524180 – председателят на комисията отвори запечатания непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ и оповести ценовото предложение – „Общата цена на хранителните продукти, които предлагаме да доставяме, изчислена на база посочени прогнозни количества, е в размер на 78313.55 лв. (словом: седемдесет и осем хиляди триста и тринадесет лева и петдесет и пет стотинки) без ДДС или 93976.26 лв. (словом: деветдесет и три хиляди деветстотин седемдесет и шест лева и двадесет и шест стотинки) с ДДС“. Членовете на комисията подписаха ценовото предложение на участника.

С гореописаните действия публичното заседание приключи и комисията продължи своята работа на закрито заседание, на което бяха проверени ценовите предложения на участниците относно съответствието им с поставените изисквания от възложителя.

1. Комисията прегледа ценовото предложение на участника „Аллур“ ООД, с ЕИК № 202896153 и установи, че същото е представено съгласно изискванията на възложителя, в съответствие е с Образец № 4 „Ценово предложение“ от документацията за участие и не надвишава максималната прогнозна стойност на поръчката. Комисията провери ценовото предложение на участника за наличие на допуснати аритметични грешки и такива не бяха установени. Предвид гореизложеното комисията допусна до последващия етап от процедурата – оценяване и класиране участника „Аллур“ ООД, с ЕИК № 202896153.

2. Комисията прегледа ценовото предложение на участника „Надежда 2000“ ЕООД, с ЕИК № 115524180 и установи, че същото е представено в съответствие с Образец № 4 „Ценово предложение“ от документацията за участие и не надвишава максималната прогнозна стойност на поръчката. Беше извършена проверка относно наличие на аритметични грешки и такива бяха установени - комисията констатира, че сборът на общите цени без ДДС от всички артикули от ценовото предложение е в размер на 78 311.55 лв., а не както е посочил участникът – 78 313.55 лв. Комисията реши, че така допуснатата грешка не се явява несъответствие, неяснота или техническа грешка, поради което и не може да бъде отстранена чрез изискване на допълнителна, нова или поясняваща информация, тъй като представлява аритметична грешка и каквито и да било проверки или разяснения биха довели до промяна на представеното ценово предложение на участника, което е нормативно недопустимо съгласно чл. 104 ал. 5, изр. трето от Закона за обществените поръчки. Комисията не разполага с правомощия да тълкува и/или променя волята на участника, нито служебно да извърша преизчислявания, с които да коригира общата или индивидуалните цени в ценовото предложение. Изрично в документацията за участие – в образеца на ценовото предложение е посочено, че подготовката на точна ценова оферта, съобразно изискванията на възложителя, е отговорност на участника, като при несъответствие между предложените единична и обща цена, наличие на аритметични грешки в произведенията или сборовете в цените, офертата ще бъде отстранена. Предвид гореизложеното комисията не допусна до по-нататъшно участие „Надежда 2000“ ЕООД, с ЕИК № 115524180 и предлага на възложителя да отстрани участника от процедурата на основание чл. 107 т.2, буква „а“ от ЗОП.

Комисията премина към заключителния етап на своята работа - оценяването и класирането на участниците. Съгласно обявлението за обществената поръчка, критерият за възлагането ѝ е най-ниска цена по смисъла на чл. 70 ал. 2 т. 1 от ЗОП. Предвид направеното ценово предложение от единствения допуснат до настоящия етап участник - „Аллур“ ООД, с ЕИК № 202896153, комисията извърши следното класиране:

1. Класира на първо място участника „Аллур“ ООД, с ЕИК № 202896153 с ценово предложение за изпълнение на поръчката в размер на 86 899.55 лв. без ДДС.


Предвид направеното класиране комисията предлага на възложителя да сключи договор за възлагането на обществената поръчка с предмет: „Доставка на хранителни продукти за нуждите на ЦНСТД „Закрила“ и Детска млечна кухня - гр. Панагюрище, ДГ „Надежда“- с. Бъта, ДГ „Яна“- с. Попинци и ДГ „Мечо Пух“- с. Оборище, Община Панагюрище“ с класирания на първо място участник - „Аллур“ ООД, с ЕИК № 202896153.

Настоящият доклад е изготвен на 10.01.2018 г. и е представен ведно с цялата документация за възлагането на обществената поръчка на Кмета на Община Панагюрище.

Неразделна част от настоящия доклад представляват Протокол №1, Протокол №2 и Протокол №3 от дейността на комисията.

Комисия:


ПРЕДСЕДАТЕЛ: Стойчо Василев Узунов – юрисконсулт



/подпис/


и **ЧЛЕНОВЕ:**

1. Кунка Цветанова Велчева – главен експерт „Образование, бюджет и финансови дейности“ и



/подпис/

2. Марина Иванова Ефимова – главен експерт „Транспорт и стопански дейности“ в отдел „Обществени поръчки и европейски проекти“



/подпис/

10.01.2018 г.

Утвърдил:

Никола Иванов Белишки
Кмет на Община Панагюрище

